

共青团北京市委文件

京团发〔2020〕1号



共青团北京市委委员会关于印发《北京共青团深入学习贯彻党的十九届四中全会精神,坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路、提升对首都治理体系贡献度的工作措施》的通知

各区、局、总公司、高等学校、市直属单位团委(团工委),各区团教工委、少办,团市委机关各部门、各直属单位:

《北京共青团深入学习贯彻党的十九届四中全会精神,坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路、提升对首都治理体系贡献度的工作措施》(以下简称《工作措施》)已经共青团北京市十四届五次全会审议通过,现印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。

各区局级单位团组织贯彻落实《工作措施》中的重要情况,要

及时报告团市委。



共青团北京市委

2020年1月23日

北京共青团深入学习贯彻党的十九届四中全会精神 坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路 提升对首都治理体系贡献度的工作措施

党的十九届四中全会是我们党站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次十分重要的会议，具有开创性、里程碑意义。会议审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。习近平总书记在全会上发表了重要讲话。学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神是北京共青团当前和今后一个时期的首要政治任务，要深刻领会全会的重大意义和精神实质，深刻把握共青团在国家治理体系和治理能力现代化进程中的责任作用，深入开展制度自信教育，着力改革完善共青团制度机制，提升为党做好青年群众工作的能力。

共青团北京市第十四届委员会第五次全体会议认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，贯彻落实市委十二届十次、十一次全会精神以及共青团十八届四中全会精神，就坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路、提升对首都治理体系贡献度进行深入研究部署，提出如下工作措施。

一、健全完善坚持和加强党的全面领导的制度机制

牢记坚持党的领导是做好共青团工作的根本保证,把党的领导贯穿团的工作各方面、全过程,确保各项工作始终保持正确政治方向。

1. 完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的制度机制。坚决贯彻“看北京首先要从政治上看”的要求,巩固和拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,推动全团增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。健全落实习近平总书记关于青少年和共青团工作重要指示批示以及党中央有关重大决策部署制度,严格执行重大事项请示报告制度。严格落实意识形态工作责任制,巩固北京共青团宣传思想文化战线定期调度机制,强化意识形态阵地管理,健全防范化解风险机制,完善重大主题宣传任务和重大主题教育活动集体策划、分工落实、督导检查、评测考核机制。

2. 完善加强思想理论武装的制度机制。健全理论学习中心组学习制度,紧紧围绕学习习近平新时代中国特色社会主义思想制定学习计划,完善团市委对团区委、直属单位理论学习中心组学习的督导检查机制。建立团市委书记办公会会前学习习近平总书记关于青年工作的重要思想的制度。建立完善工作务虚研讨制度,各级团的领导机关定期组织召开务虚研讨会,凝聚思想共识。健全学习检验评价机制,完善落实“团干部上讲台”制度。探索建立团干部任前学习考核机制。

3. 完善领导班子议事决策制度机制。健全各级团的领导班子

发挥把方向、管大局、保落实作用的机制,完善议事规则和决策制度。健全督查制度,围绕落实市委和团中央工作部署,以及团市委书记办公会和专题会议定事项,明确分工、定期通报、监督问责,确保各项工作不打折扣、一贯到底。

4. 推动完善党建带团建机制。推动各区、各基层党组织加强对共青团工作的领导,把共青团工作纳入党委工作总体格局,摆上重要议程,把团建纳入党建工作规划和年度考核内容,每年至少听取1次共青团工作汇报。推动各区党委加强对青联、少先队的领导。推动落实团委党员主要负责人作为同级党委委员候选人提名人选的规定,推动区级及以下团组织党员主要负责人列席同级党的委员会和常务委员会的会议。

二、健全完善引领凝聚青年的制度机制

牢记培养社会主义建设者和接班人的根本任务,聚焦习近平新时代中国特色社会主义思想,站在理想信念的制高点上加强对青少年思想政治引领,为构建更加有效的首都治理体系培养更多青年政治骨干。

1. 完善制度自信教育机制。把制度自信教育作为思想政治引领的重中之重,用青少年最可感、最鲜活的素材进行党的创新理论教育。充分运用党领导国家制度和治理体系建设取得的丰硕成果,结合境内境外正反两方面素材,向广大青少年揭示“中国之治”的成功密码和制度基因。紧紧抓住全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战的有利契机,开展国情和形势政策教育,增强广大青少年对

中国特色社会主义制度的理性认同。依托团干部上讲台、“青年讲师团”等制度机制,在青少年中开展成就教育和理论宣讲,帮助他们正确看待国家制度和国家治理存在的阶段性问题,从内心深处打牢制度自信的根基。

2. 坚定推动青年大学习常态化、制度化。健全完善“导学、讲学、研学、比学、践学、督学”体系,市级层面主动开发具有首都特点的网络课程,引导和鼓励基层团组织主动创新学习品牌。推动青年大学习网上主题团课向线下延伸,与团的基层组织建设有机融合,使学习习近平新时代中国特色社会主义思想成为团内组织生活的鲜明主题和基本内容。完善理论研究机制,联合中央团校、北京社科院等机构,组建北京共青团新型智库,推动产出一批理论研究成果。

3. 完善“青年讲师团”工作制度。健全青年专家讲理论体系,建立完善市、区两级青年专家学者资源库。健全团干部讲政策体系,规范培训步骤,打造示范课程,提升宣讲实效。健全青年榜样讲事迹体系,在全市推广从前期推荐到后期管理的全链条工作模式。科学制定年度宣讲计划,统筹推进宣讲平台渠道建设,推动宣讲网络化、课程化发展。

4. 完善北京共青团融媒体建设机制。持续构建“大宣传”工作格局,健全《北京青年报》内容生产和导向管理机制,构建立体化媒体传播矩阵。推动北京共青团新媒体中央厨房建设提质升级,强化通过主动设置议题引导社会舆论的能力,着力提升“青春北京”

品牌影响力,激发北京共青团新媒体矩阵整体活力。优化团市委对各区局级单位团组织新媒体工作考评机制。

5. 完善青年马克思主义者培养机制。深化青年马克思主义者培养工程,全面升级首都大学生英才学校,建立多部门协同推动机制。提升选拔标准,突出政治第一、品学兼优、忠恕任事,建立学校党委常委会研究推荐人选机制。健全培养锻炼体系,聚焦习近平新时代中国特色社会主义思想完善课程设计,探索将一年制学期延长至两年,依托“青年服务国家”首都大学生社会实践、首都大学生社会治理体验计划强化基层历练。完善输送渠道,引导学员到基层一线建功立业。以扩面、提质为重点,完善面向机关、企业、社会组织等领域青年的分层分类培养格局。

6. 健全共青团参与群众性精神文明创建的工作机制。结合重要时间节点,以理想信念教育为核心,以社会主义核心价值观为引领,以仪式教育、实践教育等为重点,深入开展青少年国情和形势政策教育、民族团结进步教育。完善北京青年五四奖章、北京青年榜样等评选表彰、推优工作机制,充分发挥榜样引领作用。加强北京市志愿服务指导中心建设,完善其作为北京市志愿服务联合会秘书处的作用发挥机制,依托“志愿北京”平台全面整合各类志愿服务线上系统,深入推进志愿服务走进社区、走进生活,积极参与新时代文明实践中心建设。

三、健全完善组织动员青年的制度机制

牢固树立大抓基层的鲜明导向,推动团的组织有效嵌入各类

社会基层组织、团的工作有效覆盖各类青年群体,强化共青团的组织优势,最大限度把青年动员起来,在构建更加有效的首都治理体系中发挥生力军和突击队作用。

1. 健全团的基层组织。完善街道、乡镇管理体制改革后的团组织设置,落实街道、乡镇团(工)委书记按正科实职配备,充分发挥团建督导员作用。深化区域化团建模式,完善区域青年工作共建委员会建设,健全定期议事制度和区域化共建活动体系,实现区域内各级各类团组织联建互促。分领域探索灵活多样的团组织设置模式,突出抓好非公企业、社会组织、社区等领域团组织建设,完善依托园区、协会、楼宇、产业链等建团模式。着力推进基层团组织规范化建设,分领域实施基层团组织工作规范,建立规范运行、对标定级的常态化机制。持续打造“网上共青团”,完善“一云一网一入口”北京共青团线上系统。

2. 完善重大活动服务保障常态化参与机制。牢牢坚持共青团组织动员这一基本方式和独特优势,固化新中国成立70周年庆祝活动服务保障工作经验做法,依托广泛覆盖的组织体系实现对广大青少年的有效动员。拓展社会动员渠道,运用青少年喜闻乐见的方式加强对共青团工作的项目化设计和品牌化推广,实现对青少年群体的有效动员。强化网络化动员能力,完善北京共青团新媒体矩阵组织动员机制,让党的号召最广泛地通过网络直达青少年。进一步完善在重大活动服务保障中强化对青少年实践教育的机制。

3. 构建参与首都基层治理工作机制。着眼“未诉先办”，依托区域团组织共建机制，组建“青年小巷管家”队伍，第一时间发现、反映和解决群众诉求。着眼“接诉即办”，重点从专业化入手，推动团区委、街道（乡镇）团组织积极参与承办属地“接诉”事项。深化团员回社区报到参与基层治理工作机制，设计完善活动项目体系。

4. 完善“青”字号品牌集体作用发挥机制。推动青年文明号聚焦服务行业和窗口单位提升服务质量，青年突击队立足重大战略和急难险重任务发挥先锋作用，青年安全生产示范岗突出强化青年安全意识、提升青年安全技能，青年创新工作站着力培育青年创新人才。

5. 打造青年人才培养体系。聚焦“三城一区”建设，实施大学生拔尖创新人才“雨燕计划”，集中培训、跟踪培养具备科技创新潜质的优秀青年学生；深化“创青春—中关村U30”品牌，完善科技创新创业团队发现和孵化机制；常态化办好“火花青年科学思想会”，促进科技创新与产业发展双向融合。健全青少年事务社会工作者培养机制，提升工资待遇，拓宽发展渠道，推动各区每年拿出一定数量的社区工作者名额从社区青年汇社工和团建督导员中定向招录。推动“北京市国家治理青年人才培养计划”向区级延伸。

6. 完善港澳台青少年联系机制。依托“京港、京澳青少年伙伴计划”“港澳台大学生实习计划”开展宪法和基本法教育、国情教育、中国历史与中华文化教育，增强港澳台青少年国家意识和爱国精神。完善与港澳台青少年交流合作以及服务其在内地学习生活

工作的机制。建立港澳台青少年思想状况研判机制和爱国爱港、爱国爱澳青年代表人士发现、联系、培养机制。健全与港澳台青年社团合作机制,扩大联系港澳台青年组织范围。

7. 完善青少年国际交流工作格局。健全“一带一路”志愿服务联盟运行机制,积极参与全球治理各类多边机制和中外人文交流机制,依托北京友好城市国际青年交流营等品牌活动,精心搭建交流平台,讲好中国故事和中国共产党故事。

四、健全完善联系服务青年的制度机制

牢记服务青年这一共青团工作的生命线,坚持青少年有什么需求,团组织就开展有针对性的工作,传递党的温暖、服务青少年发展,让更多青少年感受到党的关怀,在共建共治共享中有更多获得感幸福感安全感。

1. 推动完善青少年政策法规体系。健全落实《中长期青年发展规划(2016—2025年)》的机制,制定好市级青少年事业发展规划,建立规划落实评估制度和统计监测指标体系。完善与立法机关沟通机制,积极参与青少年有关法律体系建设,持续完善“1+6+3”涉诉未成年人服务保护体系。

2. 完善青年工作联席会议制度。健全市级青年工作联席会议运行机制,充分发挥团市委作为联席会议办公室作用,加强与成员单位的沟通联络,带动各区级青年工作联席会议规范运行、发挥更大作用。建立联席会议成员单位议题征集机制,科学设置会议议题。建立市、区两级青年工作联席会议联动机制。

3. 完善社区青年汇运行机制。强化社区青年汇组织属性,符合条件的要建立团组织,有效发挥联系、孵化社会组织的枢纽作用。建立和完善社区青年汇点位布局动态调整机制、社工工资分级保障机制。建立社区青年汇品牌项目研发机制,紧紧围绕青年思想引导、创业就业、婚恋交友、子女托管、城市融入等创新品牌项目。完善社区青年汇管理和考核评估机制,适时调整考核指标,强化考核结果运用。探索将社区青年汇纳入党群活动服务中心整体工作格局。

4. 深化精准帮扶和个案帮扶机制。完善困境青少年发现、评估、转介、服务、督导工作流程,充实法律援助、心理疏导、社会关系融入等方面专业资源力量,及时回应、解决利益诉求。加强 12355 青少年法律与心理咨询服务热线建设,探索建设“网上 12355”,将其打造成为“青少年有所呼 共青团有所应”的重要平台。坚持线上线下相结合,建立 12355 热线与阳光地带社区青年汇融合机制。

5. 健全青少年诉求反映机制。完善全团抓调研的工作机制,为市委市政府提供决策参考。常态化开展“共青团和人大代表、政协委员面对面”工作,推动人大代表、政协委员深入基层听取青少年利益诉求。积极推动市、区两级人民代表大会有关青少年议案建议的落实,强化立法进程的源头参与、全程参与,配合做好对青少年相关法律实施的监督。充分发挥政协共青团、青联界别作用,建立双月调研制度,针对联系青少年过程中发现的问题明确提案建议方向,形成政协界别团体提案并推动落实。完善依托社区青

年汇开展北京青少年社情民意调研的机制。

6. 完善社会资源整合机制。强化希望工程社会功能,聚焦助学育人目标,搭建公益项目筹资资助平台、公益爱心帮扶平台和公益温暖传递平台,打造“资金帮扶+关爱成长”的复合型助学育人帮扶机制,全面融入实践育人的整体格局。创新打造网络化项目载体和结对帮扶模式,努力满足困难青少年从“有学上”到“上好学”的需求变化。建立公众参与社会公益实践引导机制,在大、中小学建立青少年公益服务团队,通过公益宣讲、基层走访调研、举办公益活动等,传播公益理念,培育公益队伍。

五、持续深化改革创新,不断提升依法依规开展工作的科学化、现代化、制度化水平

牢牢扭住保持和增强政治性、先进性、群众性的目标要求,坚决克服共青团在体制机制、工作方式、工作作风等方面的沉疴痼疾,切实解决好“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”问题,把共青团建设得更加坚强有力、更加充满活力。

1. 完善团的委员会制度。规范市级团的委员会建设,优化委员结构,落实分专委员会月度例会、集体学习、大会发言以及专题调研、提案、述职等工作机制,完善委员联系青年制度。着眼完善“全团抓学校”机制,在团市委各分专委员会中至少安排1名来自学校的委员,加强各区、街道(乡镇)、机关、企业等团组织与学校团组织的互动。建立市、区两级团委委员联系团代表、团代表联系青年的“两联系”机制。

2. 完善青联、学联建设。持续推进青联改革,丰富基层一线委员参与青联工作的方式和内容,突出青联团体会员制的组织形式,完善落实青联委员直接联系青年制度、青年联合会提案和建议制度,建立青联委员回基层报到参与基层治理的工作机制。抓实学联学生会改革,推动职能聚焦、机构精简、力量下沉、运行有效。完善学生社团规范管理机制,落实团委审核备案要求,配齐配强社团指导教师,严格管理社会合作渠道和经费来源,规范学生社团活动开展。

3. 健全完善全团带队工作机制。加强市、区、校三级少工委建设,市、区两级全面落实“双主任”制。推动少先队工作纳入各级教育部门党建工作总体规划和对中小学的业务督导考核,纳入中小学党建工作规范化建设、党建督导考核。落实《关于深入贯彻落实党建带团建、队建,加强少先队工作体制机制建设的意见》要求,加强少先队工作经费保障。完善团教协作,建立定期会商、重大工作及时沟通机制。深入研究增强少先队员光荣感的路径方法,开展“争做新时代好队员”主题教育实践,探索构建分批入队、分段教育、分级激励、推优入团相衔接的阶梯式成长激励体系。加强少先队辅导员履职能力建设。

六、坚持全面从严治团,加强对各级团组织和广大团员团干部的革命性锻造

全面落实习近平总书记关于从严治团的重要要求,坚持政治上从严、干部队伍建设要严、团员队伍建设也要严,健全落实全面

从严治团工作制度。

1. 全面加强共青团政治建设。坚定推进政治建团,教育引导全团自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。教育引导广大团干部严守政治纪律和政治规矩,牢记“五个必须”、严防“七个有之”,谨记“三个一”和“四个决不允许”,做到对党绝对忠诚,珍惜团的岗位,坚决抵制不良政治文化腐蚀,对违规违纪的组织和成员作出严肃处理。严格推行工作责任清单制度、考核问责制度、述职评议制度、团员负面清单制度,实施关键业绩指标考核。切实加强市、区两级团的领导机关直属单位的管理,推动其依法依纪依规、聚焦团的主责主业开展工作。完善团市委派员参加团区委领导班子民主生活会工作机制。

2. 从严管理团干部队伍。改进团干部选拔机制,配齐配强市、区两级团组织专挂兼相结合的干部队伍,完善挂职、兼职团干部管理考核和作用发挥机制。规范上级团组织对下级团组织的干部协管机制,落实工作指导权和评价权。深化团干部教育培训,建好北京市团校,坚持线上线下相结合,实现任职培训和任期培训全覆盖。严格落实中央八项规定及其实施细则精神、市委贯彻落实实施细则的办法、团中央《关于提高政治站位、改进工作作风的六条规定》,完善市、区两级团的领导机关干部驻点制度,推动广大团干部深入青年增进感情、改进作风。

3. 从严管理团员队伍。健全团队衔接机制和团前教育机制,

推动全日制中学全面建立团校,加强对入团积极分子的全过程综合性培养评价,制定推优入团实施细则。完善团员发展调控机制,科学制定发展团员计划。健全团员组织生活制度,深入开展“学习总书记讲话 做合格共青团员”教育实践,落实“三会两制一课”制度、“6+N”支部工作内容体系,建立团员参加组织生活督促检查机制,推动团课下基层。建立常态化“学社衔接”工作机制,强化对转入社区团员的组织、引导和管理。完善团员管理机制,优化评议和奖惩,加强团内荣誉体系建设。完善“推优入党”机制,推动落实“28周岁以下青年入党,一般应从团员中发展;发展团员入党一般应经过团组织推荐”要求。

